

Myndighetsnämnden
Klas Johansson

Älvdalens halkbana ekonomisk förening
Att: Linus Zetterman
Dalgatan 77
796 30 ÄLVDALLEN

Beslut gällande anmälan om motorcykelverksamhet på Monztabanan, fastigheten Kåtilla 19:10, Älvdalens kommun

Beslut

Myndighetsnämnden beslutar att tillåta övningskörning med motorcykel på Monztabanan, fastigheten Kåtilla 19:10, under två helger per år med nedan angivna försiktighetsmått. All annan motorcykelåkning på Monztabanan förbjuds tills vidare.

Myndighetsnämnden förelägger Älvdalens halkbana ekonomisk förening, organisationsnummer 769609–7000, att vidta följande försiktighetsmått vid övningskörningsverksamheten:

1. Verksamhet får bedrivas under två separata helger per år. Testkörning av banan tillåts för utbildningspersonalen dagen innan respektive helg.
2. Tillsynsmyndigheten ska årligen och minst fyra veckor innan första tillfället, meddelas vilka helger som verksamhet avses bedrivas.
3. Verksamhet får endast bedrivas under dagtid mellan kl 9.00 och 17.00.
4. Maximal ljudnivå i dB(A) "Fast" vid bostäder för permanentboende och fritidshus (vid fasad) ska vara:
Lördagar kl 08:00-1700 max 55 dB(A)
Söndagar och helgdagar kl 08.00-17.00 max 50 dB(A)
5. Bullermätningar ska genomföras för att säkerställa att ovan angivna bullergränser kan hållas. Bullermätningarna ska dokumenteras och kunna uppvisas vid anmodan.
6. Erforderlig utrustning för sanering av kemikaliespill ska finnas tillgängligt i anslutning till banan då verksamhet pågår.

Avgift

Myndighetsnämnden beslutar att en tillsynsavgift på 3 840 kr, motsvarande fyra timmars handläggningstid, ska betalas av Älvdalens halkbana ekonomisk förening för den handläggning som skett i ärendet (Miljöavdelningens taxa, Kommunfullmäktige 2014-03-31 §22):

| | |
|---|------------|
| Bedömning av anmälan samt remiss till grannar | 2 h |
| Upprättande av beslut: | 2 h |
| Totalt | 4 h |

Faktura skickas separat.

Beskrivning av ärendet

Inkommen anmälan

Älvdalens halkbana ekonomisk förening inkom den 13 december 2018 med en anmälan enligt 9 kap 6 § miljöbalken om att bedriva motorcykelverksamhet på Monztabanan, fastigheten Kåtilla 19:10. Anmälan kompletterades den 7 januari 2019.

Anmälan innefattar motorcykelverksamhet under upp till 40 dagar per år mellan kl 08:00 och 17:00. Verksamheten handlar dels om övningskörning för att öka trafik-säkerheten (Sveriges motorcyklisters centralorganisation) och dels om stuntkörning med motardmotorcyklar.

Sökanden framför att Monztabanan är en trygg och säker plats att öva på och att det vid banan finns en ljudmätningstrustning som används vid varje aktivitet. Om gränsen överskrids syns detta vid förbifart och fordonet plockas då av banan. Ljudmätning avses också ske från olika mätpunkter runt banan och utanför anläggningen under olika typer av arrangemang. Sökanden önskar samma bullerkrav och förutsättningar att nyttja banan för motorcykelverksamheten som för bilverksamheten. Motorcyklisterna (SMC) gör nu en separat anmälan varje år.

Till anmälan bifogas bullerutredning från 2007, redovisning av genomförda bullermätningar under 2018 samt meddelade domar i mark- och miljödomstolen år 2008 och 2012.

Inkomna yttranden från grannar

Anmälan har kungjorts i lokal tidning samt skickats för yttrande till närmaste fastighetsgrannar (inom ca 300 m från banan) och länsstyrelsen. Av inkomna yttranden från fastighetsgrannarna framgår sammanfattningsvis följande:

- Anmälan ska avslås med motiveringen att mark- och miljödomstolen i mål nr M 3049-07 beslutat att ingen form av MC-verksamhet får bedrivas på banan. Den tidigare tillåtna MC-körningen har varit mycket begränsad och av tillfällig natur vilket betyder att bullerstörningarna varit relativt begränsade i tid. Den nya motorcykelverksamheten med körning upp till 40 dagar per år kan inte ses som begränsad och tillfällig. Anmälan ska därför avslås.
- Även om det på pappret blir samma bullerbegränsningar som för övriga fordon vet vi av erfarenhet att MC-verksamheten har svårare att hålla detta. Med så omfattande verksamhet som 40 dagar plus den andra verksamheten kommer möjligheten till bra livskvalitet att väsentligt försämrats. Därför bör anmälan om motorcykelverksamhet avslås.
- Efter att tidigare genomförda bullermätningar inte bedömts vara tillräckliga så har verksamheten totalförbjudits både av miljönämnden och miljödomstolarna i olika omgångar. Verksamheten bidrar till en miljöförstöring genom koldioxidutsläpp och klimatpåverkan som man på alla plan, nationellt, regionalt, kommunalt och individuellt med stora ansträngningar försöker minska. Forskning visar på hur farlig bullerpåverkan är för människors hälsa och välmående. Det förutsätts att Älvdalens kommun tar ansvar både för sina invånares hälsa och för att minimera den negativa miljöpåverkan som verksamheten innebär.

- Tankar på säkerhet och övningskörning hör inte hemma i detta sammanhang. Protester framföres mot att man utökar och trots domstolsbeslut ger tillstånd till fordon som överstiger ljudnivåer fastslagna i domen. Vanliga motorcyklar går inte att köra med nuvarande bullernivåer.

Yttrande från länsstyrelsen

Länsstyrelsen inkom med ett yttrande den 19 februari 2019. Av yttrandet framgår sammanfattningsvis följande:

Anmälan bör kompletteras med en utförligare och fackmannamässigt utförd bullerutredning. Redovisad bullerutredning bedöms inte som tillräckligt komplett för att länsstyrelsen ska kunna yttra sig sakligt över verksamheten. Utredningen saknar bl.a. metodbeskrivning vilket medför att det är svårbedömt hur denna har genomförts. Vid vissa mätpunkter saknas angiven mättid och det framgår inte om de redovisade mätvärdena avser maximal eller ekvivalent ljudnivå. Det saknas också uppgifter om decibelmätaren uppfyller svensk standard. Sammantaget anser länsstyrelsen att utredningen är svårtolkad.

För att kunna tillåta kontinuerlig verksamhet anser länsstyrelsen att det åligger på den sökande att kunna påvisa att verksamheten kan bedrivas utan risk för människors hälsa och miljön med avseende på bl.a. buller.

Länsstyrelsen är generellt av uppfattningen att närfältmätningar och beräkning av bullret ger ett säkrare resultat över hur bullret kan komma att påverka närliggande boenden och område.

Avslutningsvis framför länsstyrelsen att det med ärendets historik och art vore lämpligt att den sökande själv via dialog med närboenden tar in synpunkter.

Kommunicering

Samhällsenheten har kommunicerat inkomna yttranden med sökanden. Sökanden har inkommit med bemötanden där det sammanfattningsvis framförs att ökningen främst ligger i Motardföreningens verksamhet och att de är villiga att prata med de som lämnat synpunkter och därefter komma fram till en lösning som passar alla. Den resterande delen av motorcykelverksamheten kommer inte att öka. Möjligtvis önskar SMC (Sveriges motorcyklister) köra en till två dagar mer per år.

I en senare skriftväxling framgår att SMC bokat in sig den 11 och 12 maj för övningskörning och att besked behövs gällande detta.

Bedömning

Enligt 26 kap 9 § miljöbalken får tillsynsmyndigheten besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att miljöbalken samt föreskrifter, domar och andra beslut som meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas.

I mark- och miljödomstolens mål nr M 2388-12, gällande överklagan av dåvarande miljönämndens beslut avseende övningskörning med motorcyklar under två helger per år på Monztabanen, framgår att domstolen samt länsstyrelsen bedömde att det inte fanns något formellt hinder att bedriva motorcykelverksamhet på Monztabanen.

Vidare gjorde både domstolen och länsstyrelsen bedömningen att eftersom den anmälda verksamheten är begränsad till två tillfällen saknas det skäl att förordna om ytterligare begränsningsvärden för buller utöver det som gäller vid husfasaderna. I bedömningen vägdes det in att friluftsområdet sedan tidigare är utsatt av buller från den riksväg som passerar området. Domstolen gjorde också bedömningen att utifrån antalet tillfällen kan inte störningarna bli så omfattande att verksamheten ska förbjudas. Inga ytterligare bullerutredningar krävdes. Mark- och miljödomstolens beslut överklagades till Mark- och miljööverdomstolen som inte lämnade prövningstillstånd.

Med stöd av ovanstående bedömer samhällsenheten att övningskörning under två helger per år kan tillåtas utan ytterligare utredning. Dock under förutsättning att ovanstående meddelade försiktighetsmått följs. För att bedriva en kontinuerlig motorcykelverksamhet på Monztabanan bedömer samhällsenheten med stöd av 2 kap 2 § miljöbalken att verksamhetsutövaren behöver genomföra en sakkunnig bullerutredning samt visa att verksamheten klarar fastställda bullergränser i mark- och miljödomstolens tidigare avgörande (mål M 3049-07) som gäller både vid friluftsområdet och husfasad. En ny anmälan ska inkomma till tillsynsmyndigheten innan utökning av verksamheten sker. Anmälan bör föregås av ett samråd med närboende.

Upplysning

Enligt 26 kap 19 § miljöbalken, samt förordning om verksamhetsutövares egenkontroll, ska den som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd som befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller påverka miljön fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga sådana verkningar. Med kravet på egenkontroll följer också vissa dokumentationsskyldigheter (4-7 §§ förordningen om verksamhetsutövares egenkontroll).

Samhällsenheten vill också upplysa om att tillsynsmyndigheten har möjlighet att förelägga om ytterligare försiktighetsåtgärder eller förbud om behov uppstår.

Beslut fattat

Med stöd av fastställt reglemente/delegationsordning

För kommunstyrelsen

Klas Johansson
Miljöinspektör

Delgivning:

Beslutet har skickats med delgivningskvitto. Detta blir en kvittens på att beslutet har mottagits. Det är därför viktigt att delgivningskvittot omgående skickas tillbaka till miljöavdelningen.

Överklagande:

Oavsett vilket beslut en myndighet tar så har den som beslutet gäller alltid rätt att överklaga det beslutet. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1.

Kopia till:

Länsstyrelsen Dalarna, via epost



Beslutet anslås även på kommunens hemsida.

Besvärshänvisning

Om ni vill överklaga myndighetsnämndens beslut ska ni ställa överklagandet till:

Länsstyrelsen i Dalarnas län
791 84 Falun

Skrivelsen ska dock lämnas/skickas till den myndighet som fattat beslutet:

Älvdalens kommun
Myndighetsnämnden
Box 100
796 22 Älvdalen

- Enligt förvaltningslagen är överklagandetiden tre veckor från delfäendet av beslutet. För att Länsstyrelsen ska kunna ta upp Ert överklagande måste alltså skrivelsen ha kommit in till myndighetsnämnden inom tre veckor från den dag Ni fick del av beslutet.
- Tala om vilket beslut Ni överklagar.
- Tala om varför Ni anser att beslutet ska ändras och vilken ändring Ni vill ha. Sänd även med sådana uppgifter som Ni anser har betydelse för ärendet men som Ni inte tidigare sänt in.
- Underteckna skrivelsen och uppge namn, adress och telefonnummer. Om Ni anlitar ombud kan istället ombudet underteckna skrivelsen. Fullmakt för ombudet ska bifogas.

Myndighetsnämnden prövar om överklagandet kommit in i tid. Myndighetsnämnden prövar även om den kan gå den klagande helt till mötes och i sådana fall ändra beslutet. Om omprövning inte är aktuell ska myndighetsnämnden sända överklagandet vidare, tillsammans med ett eget yttrande, till Länsstyrelsen.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar, kan Ni vända Er till samhällsenheten, tel. 0251-313 00.