*Remissutgåva*

**Bostadsförsörjningsprogram 2020-2030**

**Älvdalens Kommun**

**Mål och Riktlinjer**

Remissutgåva 24 mars 2020

Antaget av KF §? 2020-?-?

**Bostadsförsörjningsprogram Älvdalens Kommun**

**Styrdokument med mål och riktlinjer**

1. **Sammanfattning**
2. **Inledning**
   1. Syfte
   2. Lagstiftning samt nationella, regionala och kommunala bakgrundsfakta

* Lagstiftning
* Nationella bostadspolitiska mål
* Regionala strategier
* Kommunala styrdokument

1. **Mål, riktlinjer, genomförande, uppföljning**
   1. Övergripande kommunala mål
   2. Riktlinjer

* Nationella mål att förhålla sig till lokalt
* Strategisk markanvändning
* God planberedskap
* Det kommunala bostadsbolagets roll och ansvar
* Boende för äldre
* Boende för ungdomar/studerande
* Personalboende för besöksnäringen
* Boende för nyanlända

1. **Genomförandestrategi och uppföljning**
   1. Genomförandestrategi
   2. Uppföljning

1. **Sammanfattning**

Föreliggande bostadsförsörjningsprogram utgör en del av Älvdalens kommuns övergripande planering. Bostadsförsörjningsprogrammet presenterar kommunens ambitioner och prioriteringar vad avser bostadsförsörjningsåtgärder under perioden 2020 – 2030. I programmet redovisas såväl generella behov som olika gruppers specifika behov av bostäder.

Bostadsförsörjningsprogrammet har en planeringshorisont på 10 år (2020-2030) men uppdateras genom beslut i Kommunfullmäktige minst en gång varje mandatperiod.

Programmet förhåller sig till aktuella antagna centrala dokument som Översiktsplan Älvdalens Kommun, Äldreomsorgsplan Älvdalens kommun, Kommunens visionsdokument, Serviceplan, Näringslivsstrategi m fl.

De gruppers behov som särskilt redovisas för den närmaste femårsperioden är:

* Boende för äldre: ca 20 enheter för seniorboende
* Boende för ungdomar/studerande: för ca 50 personer
* Personalboende för besöksnäringen, mindre lägenheter/enheter för ca 100-150 personer
* Boende för nyanlända: ca 5-6 lägenheter/år
* Allmänt behov: Ca 50 lägenheter.

Större delen av ovan redovisade behov avser boende för ungdomar/studerande och personal inom besöksnäringen. Men behov finns även av ”vanliga” lägenheter i olika storlekar, såväl i Älvdalen som i Idreområdet samt s k seniorboende.

Som framgår av Bil 2, Planberedskap är utbudet av tomter för villabebyggelse relativt gott i hela kommunen. Ytterligare planläggning även för villabebyggelse kommer att ske under planperioden.

Det behov som redovisas innebär inte enbart nybyggnation. Vad avser exempelvis boende för äldre kan en del av behoven tillgodoses genom renovering/ombyggnation.

Behovet för hela programperioden är svår att beräkna. Det beror på såväl den turistiska utvecklingen i Idreområdet som utvecklingen av Älvdalens Utbildningscenter och det allmänna behovet. Föreliggande program revideras senast 2023.

I programmet fastslås nödvändigheten av god planberedskap och strategiska markförvärv. Bland annat innehåller planen mål om detaljplaneläggning av sex nya områden för bostadsbyggande i Älvdalen, Särna och Idre under de kommande tre åren.

1. **Inledning**

Varje kommun ska enligt lag regelbundet anta riktlinjer och planer för den framtida bostadsförsörjningen. Se mer om lagen nedan.

Förutom lagstiftningen förhåller sig bostadsförsörjningsprogrammet till övergripande nationella riktlinjer, regionala strategier och kommunala övergripande program.

Som bilagor till detta program finns även:

Bil 1. Förutsättningar. I denna bilaga redovisas bakgrundsfakta

Bil 2. Planberedskap. I denna bilaga redovisas aktuellt läge vad avser befintliga gällande detaljplaner och tomter för bostadsbyggande i tätorterna Älvdalen, Särna och Idre. Dessutom redovisas planerade nya områden i tätorterna Älvdalen, Särna och Idre som pekas ut i Älvdalens Kommuns Översiktsplan.

Dessa två bilagor antas inte av kommunfullmäktige utan uppdateras löpande i takt med faktamässiga förändringar.

* 1. **Syfte**

Syftet med föreliggande Bostadsförsörjningsprogram Älvdalens Kommun 2020-2030 är att fastställa mål/riktlinjer för kommunens bostadsförsörjning och kommunens insatser för att nå dessa mål.

* 1. **Lagstiftning samt nationella, regionala och kommunala bakgrundsfakta**
* **Lagstiftning**

I lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar (2000:1383) står att varje kommun ska anta riktlinjer för att planera för bostadsförsörjningen i kommunen. Syftet är att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder och främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs.

Riktlinjerna ska beslutas av kommunfullmäktige minst en gång varje mandatperiod och ska även vara ett underlag för planläggning enligt plan- och Bygglagen (PBL 210:900) avseende bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet.

Kommunens riktlinjer ska minst innehålla följande:

* Kommunens mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet
* Kommunens planerade insatser för att nå uppsatta mål
* Hur kommunen har tagit hänsyn till relevanta nationella och regionala mål, planer och program som är av betydelse för bostadsförsörjningen

Annan lagstiftning att ta hänsyn till är Socialtjänstlagen (2001:453) som anger kommunens ansvar för den enskildes rätt till bostad, Kommunallagen (1991:900) där kommunens rätt att starta och driva bostadsföretag ingår samt Lag (2014:899) om riktlinjer för kommunala markanvisningar.

* **Nationella bostadspolitiska mål**

Se Bil 1. till detta program

* **Regionala strategier**

Se Bil 1. till detta program

* **Kommunala styrdokument**

Översiktsplan Älvdalens Kommun, Äldreomsorgsplan 2019-2030, Kommunens visionsarbete, Serviceplan 2019-2023, Näringslivsstrategi

(Se nedan samt Bil 1. till detta program)

**3.Mål, riktlinjer, genomförande, uppföljning**

Kommunfullmäktige antog 2019-03-04 en ny översiktsplan för Älvdalens Kommun. I den prioriteras följande områden för bebyggelseutveckling i kommunen:

1. Tre bebyggelsekärnor. (Älvdalen, Särna och Idre tätorter)
2. Två utvecklingsstråk. (Från byn Åsen, genom Älvdalens tätort, till kommungränsen till Mora kommun samt stråket mellan Särna och Kringelfjorden)
3. Sju utvecklingsområden för nya bostäder och verksamheter. (Byarna Evertsberg och Nornäs. Fritidshusområdena Sågliden/Storsätern, norr om Särna till Heden, Gördalen, Fjätervålen samt området från Idre tätort upp mot Idres fjällanläggningar)

Genom att prioritera bebyggelseutvecklingen till dessa områden ”stärks underlaget för befintlig service, verksamheter och kollektivtrafik. Samtidigt kan befintliga tekniska försörjningssystem nyttjas i de flesta fall, vilket är ekonomiskt fördelaktigt.” (Översiktsplan Älvdalens Kommun s. 46)

Dessa prioriteringar styr mål och riktlinjer i föreliggande Bostadsförsörjningsprogram.

**3.1 Övergripande kommunala mål**

I kommunens översiktsplan pekas ett antal förändringsområden för bostadsbyggande ut. I dessa och genom förtätning av tätorterna Älvdalen, Särna och Idre, ska utveckling av bostadsområden främst ske. Vidare kan bostadsbebyggelse även ske inom de utvecklingsområden samt utvecklingsstråk som pekas ut i översiktsplanen. (Se ÖP s 43 ff)

**3.2 Riktlinjer**

**Nationella mål att förhålla sig till lokalt:**

Älvdalens kommun ska i möjligaste mån bidra till att de nationella målen uppnås. Dessa kan sammanfattas enligt följande:

* Långsiktigt fungerande bostadsmarknad med god matchning mellan utbud och efterfrågan
* Långsiktigt hållbara byggnadsverk.
* Effektiva regelverk och andra styrmedel som utifrån ett livscykelperspektiv verkar för effektiv resurs- och energianvändning samt god inomhusmiljö i byggande och förvaltning.
* Målet för samhällsplanering, bostadsmarknad, byggande och lantmäteriverksamhet är att ge alla människor i alla delar av landet en från social synpunkt god livsmiljö där en långsiktigt god hushållning med naturresurser och energi främjas samt där bostadsbyggande och ekonomisk utveckling underlättas.
* Väl fungerande konkurrens i bygg- och fastighetssektorn

**- Strategisk markanvändning**

En förutsättning för att Älvdalens Kommun ska kunna styra markanvändningen enligt översiktsplanens intentioner är ett aktivt strategiskt arbete vad avser markförvärv, markanvisning, planläggning, planändring etc.

*Mål 1: Älvdalens Kommun ska aktivt jobba med förvärv av mark och fastigheter för framtida bostadsbyggande i kommunens bebyggleskärnor (Älvdalen, Särna och Idre)*

*Mål 2: Försäljning av centralt belägen mark ska endast ske om markanvändningen stämmer med kommunens övergripande planering.*

*Ansvarig för genomförande: Samhällsenheten*

**- God planberedskap**

I kommunens översiktsplan redovisas 8 nya områden för framtida bostadsbyggande. Målsättning för detaljplanering av dessa områden är följande:

*Mål 1: Senast 2021 ska detaljplaner för områdena* **Byknuten** *och* **Bergetkurvan** *i Idre tätort vara antagna. (Se ÖP s 61ff) (Start under 2020*

*Mål 2: Senast 2022 ska detaljplan för området* **Knapperön** *i Älvdalen vara antagen (Se ÖP s 55ff) (Start senast 2021)*

*Mål 3: Senast 2022 ska detaljplan för området* **Stationsheden** *i Särna tätort vara antagen (Se ÖP s 59) (Start 2021)*

*Mål 4:Senast 2023 ska detaljplaner för områdena* **Storbrott/Holen** *och* **Östermyckeläng/Mjågen** *i Älvdalens tätort vara antagna (Se ÖP s 57ff) (Start senast 2022)*

*Mål 5: Senast 2024 ska detaljplan för området* **Övre Högsttjärn** *i Idre tätort vara antagen (Se ÖP s 63) (Start senast 2021)*

*Mål 6: Senast 2024 ska detaljplan för området* **Sågudden** *i Särna tätort vara antagen (Se ÖP s 59ff) (Start senast 2023)*

*Ansvarig för genomförande: Samhällsenheten*

**-Det kommunala bostadsbolagets roll och ansvar (Dessa mål relaterar till bolagets ägardirektiv och gällande verksamhetsplan)**

För det kommunala bostadsbolaget, Norra Dalarnas Fastighets AB, fastställs följande mål:

*Mål 1: Under åren 2020-2024 påbörja uppförandet av 32 lägenheter. (I enlighet med bolagets verksamhetsplan)*

*Mål 2: Senast 2021 ska bolaget påbörja byggnation av (minst) 16 lägenheter i kommunen*

*Mål 3: Genom särskilt beslut av ägaren Älvdalens kommun ansvara för att bostadsprojekt genomförs.*

*Ansvarig: Norra Dalarnas Fastighets AB*

* **Boende för äldre (Dessa mål relaterar till Äldreomsorgsplan 2019-2030, se bil 1)**

I äldreomsorgsplanen presenteras tre scenarier vad avser framtida behov av särskilt boende:

* Scenario 1: 24 nya säbo-platser fram till 2030
* Scenario 2: 36 nya säbo-platser fram till 2030
* Scenario 3: 51 nya säbo-platser fram till 2030

I planen betonas också vikten av ett bra utbud av trygghetsboende. Följande mål fastställes avseende boende för äldre:

*Mål 1:* *Dagens trygghetsboende på Tallbacken i Älvdalen omvandlas succesivt till särskilt boende med start 2022*

*Mål 2: Allt särskilt boende i norra kommundelen samlokaliseras till Särna äldreboende*

*Mål 2:**20 nya lägenheter för seniorboende tillskapas fram till 2030, varav 10 i Älvdalen och ca 10 i norra kommundelen. Kan bestå av renovering av befintligt boende. Start 2021.*

*Mål 3: Utemiljön kring kommunens äldreboenden utvecklas/förbättras senast 2022 enligt Äldreomsorgsplan 2019-2030*

*Mål 4: Befintligt särskilt boende på Furuvägen renoveras succesivt och anpassas till svensk standard senast 2024*

*Ansvarig: Vård- och Omsorgsförvaltningen i samverkan med Norra Dalarnas Fastighets AB och/eller externa aktörer.*

**- Boende för ungdomar/studerande (Dessa mål relaterar till underlag från Älvdalens Utbildningscenter, se Bil 1)**

I bilaga 1 till detta program redovisas ett tillkommande behov av boende för ca 50 personer kopplade till Älvdalens Utbildningscenter under den närmaste femårsperioden. Detta behov avser såväl elever som personal. Såväl internatboende som små lägenheter och övernattningsrum efterfrågas

*Mål 1: I samråd med berörda parter ska kommunen verka för att 15-20 enkelrum för studerande tillskapas senast 2022 i Älvdalen.*

*Mål 2: I samråd med berörda parter ska kommunen verka för att säkra framtida behov av internatboende kopplat till Älvdalens Utbildningscenter.*

*Mål 3: I samråd med berörda parter verka för att säkra tillgången av små lägenheter eller övernattningsrum i Älvdalen för personalboende kopplat till skolan. På tre-fem års sikt beräknas 10-15 personer ha det behovet.*

*I Älvdalen!*

*Ansvarig: Samhällsenheten*

**- Personalboende för besöksnäringen**

I bilaga 1 till detta program redovisas ett behov av boende för 100-150 personer (exklusive eventuella familjemedlemmar) kopplade till besöksnäringen i Idreområdet den närmaste femårsperioden. Såväl boende av studentboendekaraktär som mindre lägenheter och s k managementboende i form av radhus/kedjehus/större lägenheter efterfrågas.

*Mål 1: Via eget bolag/externa aktörer verka för att senast 2020 påbörja byggande av 30-40 mindre lägenheter/enheter för personalboende/fast boende i Idreområdet.*

*Mål 2: Via eget bolag/externa aktörer verka för att, inom en femårsperiod, påbörja byggande av ytterligare ca 40-60 lägenheter/enheter enligt ovan.*

*Mål 3: Via eget bolag/externa aktörer verka för att senast 2021 påbörja byggande av ca 10 st större lägenheter/radhus/kedjehus i Idreområdet*

*Ansvarig: Samhällsenheten*

**- Boende för nyanlända**

I förhållande till det uppdrag som enheten Arbete och Integration har, bedöms följande vad avser boende för nyanlända:

*Mål 1: Säkerställa att 4-6 lägenheter årligen fr o m 2020 finns tillgängliga för nyanlända till kommunen*

*Mål 2: Genom omvärldsbevakning ha beredskap för anpassning av bostadsbehovet för gruppen nyanlända.*

*Ansvarig: Enheten Arbete och Integration*

1. **Genomförandestrategi och uppföljning**

**4.1 Genomförandestrategi**

Det åligger respektive avdelning/enhet som enligt ovan har primärt ansvar för genomförande av del/delar av bostadsförsörjningsplanen följande:

1. Årligen bevaka, planera, vid behov budgetera samt genomföra aktiviteter kopplade till bostadsförsörjningsplanen.
2. Årligen inventera/uppdatera aktuellt behov av bostäder för olika kategorier enligt bostadsförsörjningsprogrammet.
3. Årligen till kommunledningskontoret redovisa vidtagna åtgärder och uppnådda resultat. Kommunledningskontoret ansvarar för att en sammanställd redovisning årligen görs till Kommunstyrelsen.

**3.3.2 Uppföljning**

Uppföljning och avstämning av bostadsförsörjningsplanen görs årligen av kommunledningskontoret och rapporteras till Kommunstyrelsen. Senast 2024 behandlas en reviderad bostadsförsörjningsplan av Kommunfullmäktige.