

KOMMUNLEDNING

Bengt Welin
Kommunchef
tel: 0251-802 01, 070-243 73 24
fax: 0251-802 09
e-post: bengt.welin@alvdalen.se

KOMPLETTERANDE UTREDNING OM SAMVERKANSFÖRSLAG MELLAN MORA, ORSA OCH ÄLVDALENS KOMMUNER

Återremiss

Vid kommunfullmäktiges sammanträde 2009-12-14 förelåg förslag till samverkan mellan Mora, Orsa och Älvdalens kommuner inom sex områden:

- VA och renhållning
- IT-verksamhet
- Lönefunktion
- Ekonomiadministration
- Social myndighetsutövning
- Gymnasie- och vuxenutbildning

Vid fullmäktiges sammanträde 2009-12-14 återremitterades samtliga ärenden efter voteringar enligt bestämmelserna om återremiss efter beslut med en tredjedel av rösterna.

Återremisserna är motiverade i enlighet med kommunallagens bestämmelser. Nedan redovisas utredningar med utgångspunkt från motiveringarna.

Utredningar med anledning av återremissen av ärendet angående gymnasium och vuxenutbildning

Med anledning av motiveringarna i återremissen av ärendet angående gymnasium och vuxenutbildning redovisas nedan utredningar för var och en av ärendena och var och en av motiveringarna. Formellt är nedanstående motiveringar kopplade till återremissen av gymnasium och vuxenutbildning, men även övriga samverkansområden har utretts eftersom en ledamot i fullmäktige framfört önskemål om detta.

Datum
2009-12-18

Motivering: Nuvarande nämnders och styrelsers arbetsätt – vad blir konsekvenserna? Arvoden?

Det flesta samverkansområdena (löner, ekonomi, IT) är inom administrativa funktioner. Ärenden inom dessa funktioner flyttas från kommunstyrelsen till gemensamma servicenämnder. Ärenden som specifikt rör dessa funktioner är så få att det inte påverkar kommunstyrelsens arbetsbelastning.

Från socialnämnden tas myndighetsutövningen. Denna verksamhet är reglerad i lagar och delegerad till handläggare. Någon märkbar påverkan på socialnämndens arbetsbelastning kommer inte att ske.

Barn- och utbildningsnämnden har inom sitt verksamhetsområde en del som rör gymnasieverksamhet. Under år 2010 kommer den gemensamma gymnasienämnden arbeta med planering inför höstterminen 2011. Någon påverkan på barn- och utbildningsnämndens arbetsbelastning kommer inte att märkas under 2010.

I tekniska nämnden bedöms VA- och renhållningsfrågorna vara ca 25 % av verksamheten. De organisatoriska förändringarna kan komma att påverka arbetssituationen för tekniska nämnden i viss omfattning. Emellertid kan antas att under en övergångsperiod när den nya organisationen etableras blir arbetsbelastningen större för nämnden än tidigare. Tidigast efter 2010 kommer organisationsförändringarna att märkas i tekniska nämnden. I det sammanhanget kan det vara tillfälle att överväga en eventuell sammanslagning av tekniska nämnden och kommunstyrelsen. En sådan återgång till förhållanden som rådde tidigare kan också motiveras av intresset som finns bland kommunstyrelsens ledamöter över ärenden som behandlas av tekniska nämnden idag. Viktiga ärenden i tekniska nämnden uppfattas ofta som principiella och ha stor strategisk betydelse.

Arvoden och andra ekonomiska ersättningar betalas av den kommun som valt ledamoten. Det är alltså fullmäktige i respektive kommun som bestämmer reglerna om ekonomisk ersättning.

Motivering: Finns ingen budget för nya nämnder och styrelser

Några budgetar för styrelserna har inte beräknats. I kommunens budget har ett anslag märkts ut för användning vid omstrukturering. När nämnderna planerats till innehåll och omfattning kan medel omfördelas från detta anslag.

Motivering: Utred ekonomiska kalkyler för vart och ett av samverkansprojekten. Kort och lång sikt

De ekonomiska konsekvenserna kan i nuläget prognostiseras enligt nedan

Datum
2009-12-18

Löneadministration

För hela löneadministrationen beräknas en minskad kostnad av ca 1,5 mkr. Eftersom Älvdalens kommun i utgångsläget har de högsta kostnaderna i jämförelse med övriga kommuner kommer merparten av den totala kostnadsreduceringen komma Älvdalens kommun till godo. Drygt en miljon kronor beräknas Älvdalens kommun minska sina kostnader.

Ekonomiadministration/faktureringsrutiner

Genom att koncentrera verksamheter till ekonomiavdelningen i Älvdalen kommer det vara möjligt att bibehålla en tjänst som eljest skulle behöva avvecklas. Genom samverkan och stordriftsfördelar kan rationaliseringsvinster göras, bland annat genom användande av ny teknik. Besparingseffekten för Älvdalens kommuns del beräknas till ca 500 tkr i den första fasen.

IT-organisation

Den gemensamma IT-organisationen har de facto genomförts inom ramen för de samverkansprojekt som bedrivits under flera år. Under projekttiden har dels kostnadsrationaliseringar kunnat göras, men framför allt har genom samverkan kommunerna kunnat utveckla kvaliteten i verksamheterna. Ett uppbrott från den redan ingångna samverkan bedöms innebära avsevärda kostnader genom att då egna resurser måste byggas upp på nytt.

Social myndighetsutövning

Inom ett par år kommer den totala rationaliseringen innebära en minskad kostnad motsvarande 3 – 4 tjänster. För Älvdalens del beräknas besparingen innebära minskade kostnader med ca 500 tkr.

Sammanfattning av ovanstående samverkansområden

Ovanstående samverkansområden berör administrativa funktioner inom den skattefinansierade verksamheten. Sammantaget beräknas dessa innebära kostnadsminskningar med 2 mkr för Älvdalens kommun. Detta innebär att kommunen har motsvarande belopp att satsa på kärnverksamheten som riktar sig direkt till kommuninvånare.

VA och renhållning

Besparingspotentialen totalt på 3-4 års sikt är mellan 3,8 och 4,8 mkr. För Älvdalens kommun innebär detta en besparing på mellan 700 tkr och 1 300 tkr i samma tidsperspektiv. Dessa medel kommer kollektivet till del i form av lägre

Datum
2009-12-18

taxor än vad som eljest skulle vara nödvändigt. Kostnaderna inom VA och Renhållning belastar inte skattebetalarna. Verksamheten betalas till fullo med avgifter från brukarkollektivet.

Gymnasieskola och vuxenundervisning

Minskade elevkullar innebär ökade kostnader per elev om inga rationaliseringar görs i verksamheterna. Förutsättningar för rationaliseringar och därmed kostnadskontroll är samverkan med flera aktörer. Det finns för dagen inga ekonomiska kalkyler. Dessa kommer att tas fram i samband med att gymnasienämndens verksamhet startar med planering inför verksamhetsstart höstterminen 2011. Det kommer vara en viktig uppgift för gymnasienämnden att hela tiden följa kostnadsutvecklingen – totalt, per kommun och per elev – och göra jämförelser med referenser i landet. De minskande elevkullarna kommer att ställa stora krav på gymnasieskolsorganisationerna i hela Sverige. Därför ser vi idag hur man i hela landet går ihop i store enheter. Det gäller även kommuner med långt fler invånare än vad de tre samverkande kommuner i norra Dalarna tillsammans har.

Motivering: Utred personalkonsekvenserna

De personella konsekvenserna är behandlade i respektive utredning. Analysen av personalkonsekvenser kompliceras av att personalfrågor alltid har minst två aspekter. Den ena är konsekvenser för tjänster. Den andra är konsekvenser för medarbetare. Genom naturlig avgång kan en minskning av tjänster klaras utan uppsägningar. Geografisk och organisatorisk flyttning av tjänster behöver inte innebära flyttning av personer. Flyttning av medarbetare skall överenskommas med de fackliga organisationerna och görs enligt ett detaljerat regelverk.

Nedan beskrivs personalkonsekvenserna utifrån hur tjänster förändras.

Löneadministration

Den gemensamma lönefunktionen kommer att etableras i Älvdalen. Till Älvdalen kommer 4 tjänster flyttas från Orsa och 6,5 tjänster flyttas från Mora. Totalt är det 11 befattningshavare som flyttar till de befintliga 4 i Älvdalen.

Ekonomiadministration/faktureringsrutiner

Samverkan inom ekonomiadministration berör i första skedet faktureringsrutiner. Älvdalens kommun sköter redan idag kundfaktureringsrutiner för Orsa kommun. Nästa steg blir att kundfaktureringsrutinerna för Mora kommun överförs till Älvdalen. Därefter kommer rutinerna för hantering av leverantörsfakturor skötas gemensamt.

Datum
2009-12-18

För Älvdalens kommun innebär samverkan att uppgifter förs till ekonomiavdelningen. Konsekvenserna av detta är att ekonomiavdelningen kan behålla tjänster som annars skulle tas bort ur organisationen.

IT-organisation

Den gemensamma IT-organisationen har prövats under flera år inom ramen för de projekt om samverkan som genomförts. När samverkan organiseras i en mer fast form kan en tydligare organisation etableras. I försöksverksamheten har framkommit behovet av en mer fast organiserad samverkan. Genom samverkan ges möjlighet att inom den egna organisationen bygga upp sådana funktioner som annars varit svåra att bygga upp. Det gäller främst utvecklingsresurser.

De gemensamma resurser inom IT som kommer att finnas i Mora är driftschef och E-strateg/verksamhetsutvecklare. Övriga befattningshavare kommer att finnas placerade i de kommuner där man främst har sin verksamhet. Det innebär för Älvdalens kommun att tjänster som idag finns inom IT kommer att vara placerade i Älvdalens kommun även framgent.

Social myndighetsutövning

I de tre kommunerna finns idag 16,5 tjänster inom arbetsområdet social myndighetsutövning. Den nya gemensamma organisationen kommer att innehålla 12 handläggarebefattningar och en chef. Från Älvdalens kommun kommer två tjänster att flyttas till Mora. Placering av tjänsterna kommer slutligen att bestämmas av verksamheternas behov så som de utvecklas efter hand.

VA och renhållning

Samtidigt som förändringar sker inom samhällsbyggnadsavdelningen av olika orsaker – pensioneringar, rationaliseringar, etc – skall överföring av tjänster ske till driftbolaget. Totalt beräknas 18 personer överföras till driftbolaget. Av dessa är övervägande delen – 16 – personer driftpersonal som kommer att ha kvar sina arbetsplatser i Älvdalens kommuns olika delar. 2 personer planeras överföras till huvudkontoret i Orsa och därmed få en ny lokalisering av sina arbetsplatser.

Gymnasieskola och vuxenundervisning

Inom ramen för nu genomförd utredning har bland annat fördelning av utbildning på olika platser skissats. Utgångspunkten för dessa skisser är att alla orter skall ha utbildning. Det innebär att det också skall finnas tjänster kopplade till utbildningsorterna.

Datum
2009-12-18

Uppdraget för gymnasienämnden initialt är att planera för den verksamhet som skall starta till höstterminen 2011. Under de kommande åren kommer årskullarna i gymnasieåldrarna att minska dramatiskt. En stor och viktig fråga för gymnasienämnden kommer att vara att planera verksamheten efter den minskade efterfrågan. Totalt sett måste antalet tjänster inom gymnasiet att minska som en följd av de minskade kullarna. Hur detta slår är det idag inte möjligt att planera. Det är en av gymnasienämndens viktigaste uppgift – att anpassa verksamheten till efterfrågan och bibehålla eller höja kvaliteten.

Motivering: Utred lokalförsörjningsplan

I Älvdalens kommun har en lokalförsörjningsplan utarbetats enligt uppdrag från kommunfullmäktige. I förverkligandet av lokalförsörjningsplanen har hänsyn tagits till samverkansprojektet gemensam lönefunktion, eftersom det är endast detta som har inverkan på lokalanvändningen.

Genom ombyggnaden av gamla sessionssalen i kommunhuset har tillskapats lokaler som kan rymma den gemensamma lönefunktionen som i personal räknat är fyra gånger större än den nuvarande. Trots en större verksamhet har lokalförsörjningsplanens syfte med minskad lokalanvändning och försäljning av fastigheter kunnat genomföras.

Motivering: Utred service för norra kommundelens abonnenter och kommuninvånare

Abonnenter

För VA- och renhållningsabonnenter i norra kommundelen innebär samverkan inga omedelbara förändringar i service. De funktioner som finns inom VA – vatten och avlopp – kommer att finnas i den omfattning som finns idag och som planeras idag. Driftpersonal kommer att finnas stationerade där de finns idag. På sikt är syftet med samverkan att servicen skall förbättras genom att i den större organisationen (jämfört med den kommunvisa som finns idag) det skall finnas utrymme för funktioner som garanterar utveckling inom verksamhetsområdena.

För renhållningsabonnenter innebär förändringen oförändrad service. Utförandet av renhållningstjänster kommer att fortsätta på samma sätt som tidigare.

I det nya bolaget kommer kundtjänsten vad avser administrativa uppgifter såsom taxor mm att utvecklas i en gemensam enhet. Genom att här hanteras större volymer än i var och en av nuvarande organisationer kan servicen utvecklas i betydande grad. Kundkontakterna inom områdena sker främst genom telefon och datanät. Dessa kanaler kan utvecklas i betydande grad. Om en abonnent behöver besöka huvudkontoret i Orsa blir resvägen längre än vad som gällt när

Datum
2009-12-18

ledningsfunktioner och kundmottagning funnits i Älvdalen. Behovet av personligt besök hos kundtjänsten bedöms emellertid vara ringa.

Kundkontakter vid anslutningar och driftfrågor kommer att skötas av de lokala driftorganisationerna med den personal som finns idag. Här kommer alltså ingen förändring att ske.

Kommuninvånare

För *lönefunktion, ekonomifunktioner och IT-funktioner* gäller att dessa arbetar med interna kunder. För invånarna blir det ingen försämring av servicen av förändringarna. En indirekt konsekvens är att genom att interna rutiner görs mer effektiva det finns möjlighet att allokera relativt mer resurser till kärnverksamheterna som arbetar med service direkt till kommuninvånare.

Samverkan inom *gymnasieområdet* har till syfte att genom effektivisering garantera alla kommuninvånare den utbildning de efterfrågar. Detta innebär oförändrad servicen till alla kommuninvånare. Genom samverkan kan i framtiden det bli möjligt att i förlägga gymnasieutbildningar med exempelvis alpin profil till kommunens norra delar. Det finns inga planer på detta idag, men utan samverkan bedöms en sådan utveckling vara orealistisk, men med samverkan bedöms den vara möjlig.

Inom den *sociala myndighetsutövningen* hanteras ärenden om enskilda personer. När handläggare inom denna enhet skall avgöra ärenden sker redan idag möten med personer efter deras förutsättningar. Det innebär att i de flesta fall sker mötet mellan handläggare och person i personens hem. Detta kommer att gälla även i framtiden. Enheten planerar också att ha lokalkontor kvar i Älvdalen och i Särna som kommer att användas av handläggare när arbetet är förlagt till Älvdalens kommun. Genom samverkan kan handläggare specialiseras mer än vad som är fallet idag. Genom detta kan säkrare bedömningar göras. Detta är i sig en förhöjd service.

Motivering: Utred gymnasieelevernas fria val av studieort och skola

Skollagen 5 kap 8§ reglerar rätten att söka utbildning var som helst i landet. En kommun skall tillgodose den egna kommunens och samverkansområdets behov i första hand. Med dessa jämföras elever som med hänsyn till personliga förhållanden har särskilda skäl att få gå i den gymnasieskola de sökt, elever vars hemkommun inte erbjuder det sökta programmet eller inriktning av nationellt program. I § 9 regleras rätten att söka till riksrekryterande program. I § 22 regleras kommunens skyldighet att betala interkommunal ersättning för elevens utbildning i annan kommun. Stöd till inackordering (skall avse boende, fördyrat uppehälle och resor till och från hemmet) regleras i 33 §. Kommunen skall lämna ekonomiskt stöd i de fall eleverna tagits emot enligt 8 §.

Datum
2009-12-18

Reglerna innebär att rätten att söka utbildning var som helst finns. Kommunen är skyldig att betala bidrag till inackordering när en utbildning inte ges av den egna kommunen eller inom ett samverkande område. Dock står det en enskild kommun fritt att vara mer generös med inackorderingsbidrag än vad lagen stadgar.

Det är fullt möjligt för Älvdalens kommun att lämna bidrag i den omfattning man själv bestämmer även när samverkan etablerats inom gymnasienämnden.

Motivering: Vår egen kompetens – contra köp av sådan – var finns utredningarna?

Syftet med samverkansutredningarna har varit att hitta lösningar där de tre kommunerna genom samverkan kan effektivisera verksamheter inom ramen för de egna organisationerna. Några utredningar i form av att undersöka lösningar som innebär sk outsourcing har inte prövats i nuvarande utredningar. Viktiga motiv för att behålla verksamheterna inom de tre kommunerna är att ha kvar kompetens och att behålla arbetstillfällena.

Motivering: Utredda miljökonsekvenserna

De miljökonsekvenser som tagits upp i debatter om samverkan har rört arbetsresor till följd av flyttning av arbetstillfällena.

Redan idag finns en omfattande arbetspendling mellan kommunerna. Denna visas i nedanstående tabell (Källa: SCB och Region Dalarna)

	Till		
Från	Mora	Orsa	Älvdalen
Mora	-	410	280
Orsa	1 380	-	60
Älvdalen	430	20	

Hur pendlingsmönstren förändras när tjänster ändras är beroende av medarbetarnas bostadsorter. Om det antas att varje medarbetare vars tjänst flyttas är boende på arbetsorten kommer arbetsresor mellan orterna öka enligt beskrivning nedan.

I nedanstående tabell har lagts till det antal arbetsresor som preliminärt kan beräknas inom de tre områdena som får konsekvenser som innebär att tjänster flyttas mellan orterna. Som framgår av tabellen är antalet resande marginellt jämfört med den pendling som redan sker. De arbeten som flyttas är också av den karaktären att det är fullt möjligt att använda de kollektiva färdmedel som redan idag finns mellan kommunerna. Mellan Orsa och Älvdalen är den direkta trafiken inte utvecklad. Kollektiva resor mellan dessa orter måste ske via Mora.

Datum
2009-12-18

Från	Till		
	Mora	Orsa	Älvdalen
Mora VA/renhållning Lönefunktion	-	410 10	280 7
Orsa Lönefunktion Soc myndighet	1 380 2	-	60 4
Älvdalen VA/Renhållning Soc myndighet	430 2	20 2	

Inom VA- och renhållningsområdena är miljöfrågorna centrala. Dessa verksamheter är i sig förutsättningar för att hantera miljön i kommunerna. I svensk lag och EU-lagar/direktiv ställs allt större krav verksamhetens miljöanpassning. Genom samverkan ges större möjligheter att utveckla verksamheterna så att dagens och framtidens miljökrav kan tillgodoses bland annat genom möjligheterna att rekrytera specialiserad personal.

Motivering: Utreda befintliga samverkansområden

Utredningarna om de olika samverkansområdena startade med att samtliga verksamheter i kommunerna fick i uppdrag att inventera områden lämpliga för samverkan. Den metod som använts har varit bland annat att inventera de områden där det redan finns samverkan inom. Därför kan sägas att samverkansförslagen bygger på det rubricerade motivet.

För framtida utveckling av ytterligare samverkansområden är det viktigt att mer informell samverkan mellan kommunerna identifieras och uppmuntras i motiveringens anda. Sådan samverkan kan med fördel utvecklas till mer formella former i framtiden.

Motivering: Utred demokratiaspekten – oppositionen och småpartier får inget inflytande

Möjligheterna för representation av partier är beroende av hur stora de beslutande nämnderna/styrelserna är. De nämnder som bedöms hantera frågor som är mer av administrativ natur eller är reglerade i lag och förordningar föreslås ha tre ledamöter och tre ersättare. Det gäller de *gemensamma servicenämnderna i Mora och Älvdalen samt den gemensamma nämnden för social myndighetsutövning*.

I *kompetensbolaget för VA/Renhållning* består styrelsen av 7 ledamöter varav 2 utses av Orsa, 2 av Älvdalen och 3 av Mora. Vi tillämpning av proportionella val ges möjlighet för oppositionen att besätta en plats från vardera kommunen. Den

Datum
2009-12-18

numerärt större representationen från Mora motiveras av den kommunens relativa storlek i förhållande till de två övriga.

Det är i *ägarbolagen* de politiska besluten om inriktning, omfattning taxor mm skall behandlas. Ägarbolagets styrelse består av 5 ledamöter vilka alla utses av den egna kommunen.

I den gemensamma *gymnasienämnden* utser Orsa 3 ledamöter, Älvdalen 3 ledamöter och Mora 5 ledamöter. Lika många ersättare utses också. Gymnasienämnden är den största av de föreslagna nämnderna/styrelsen. Det motiveras av att här hanteras frågor som har politisk karaktär. Med det antal ledamöter som skall väljas har oppositionen i kommunerna möjlighet att utse ledamöter när proportionella val tillämpas. Den numerärt större representationen från Mora motiveras av den kommunens relativa storlek i förhållande till de två övriga samt att i Mora den största gymnasieskolan finns.

Vid utformandet av förslagen till nämnder/styrelser har tagits hänsyn till demokratiaspekten. Om nya ställningstagande skall göras om antalet ledamöter är det en fråga som inte behöver utredas. Frågan om antalet ledamöter kan överenskommas mellan de tre kommunerna. Om ändringar skall göras kan det lämpligen ske vid mandatperiodsskiften.

Det bedöms inte behöva göras ytterligare utredningar för bedömning av demokratiaspekten.

Motivering: Anordna informationsmöten/dialog för kommuninvånarna i hela kommunen

Som framgår av ovanstående utredningar är effekterna av samverkan mellan kommunerna för kommuninvånarna positiva. I de flesta fallen uppkommer de positiva effekterna indirekt – exempelvis att genom effektivare verksamhet mer resurser kan allokteras till den direkta verksamheten. Eftersom invånarna inte direkt märker av förändringarna kan en dialog om frågorna uppfattas så abstrakt att resultatet av informationsmöten inte blir till vägledning för förändringsarbetet. Utredningsprocessen, och under det senaste halvåret beslutsprocessen, har av de flesta inblandade uppfattats som både bred och öppen. Processen har drivits inom ramen för den representativa demokratin vilken är den vanliga formen för kommunernas utredningsarbete och beslutsprocesser.

Sammantaget bedöms det inte för beslutsprocessen vara nödvändigt att anordna informationsmöten/dialog med kommuninvånarna.

Datum
2009-12-18

Ärendet om samverkan inom VA/Renhållning

Motivering: Utredning av fördelar – nackdelar jämfört med nuvarande organisation? Varför kan vi inte ha ett eget bolag? Varför dela upp i ägarbolag, driftbolag, teknisk nämnd?

Fördelar – nackdelar jämfört med nuvarande organisation?

Utredningen har visat på möjligheter till effektiviseringar nu och i framtiden av att gemensamt sköta uppgifterna inom VA/Renhållning. Efter utredning av olika associationsformer har valts en modell där driften sköts inom ett kompetensbolag. Denna modell har visat sig framgångsrik i andra delar av landet där man etablerat samarbete inom verksamhetsområdena. För detaljerat underlag för detta ställningstagande hänvisas till utredningen.

Varför kan vi inte ha ett eget bolag?

Ett eget bolag skulle inte ge de fördelar som fås inom ramen för en kvantitativt större verksamhet. En större verksamhet ger bland annat större möjligheter till specialkompetens. Egen specialkompetens ger kvalitetsförbättringar och minskar behovet av konsulter.

Varför dela upp i ägarbolag, driftbolag och teknisk nämnd?

Driftbolaget skall vara ett rent driftbolag där driften kan effektiviseras så långt som möjligt. Varje kommun har sitt eget brukarkollektiv. Därför behövs ett bolag i varje kommun som hanterar frågor om inriktning, omfattning och kvalitet i varje kommuns verksamhet. Exempel på frågor som skall hanteras i ägarbolaget i respektive kommun är investeringar, taxor, omfattning av verksamheterna mm. Många av dessa frågor skall dessutom beslutas i respektive kommuns fullmäktige.

I Älvdalens kommun har den tekniska nämnden hand om de övriga frågor som idag hanteras av tekniska nämnden – exempelvis gator, vägar, fastigheter.

IT-samverkan

Motivering: Utvärdering av vad brukare och anställda tycker om den nya IT-organisationen

IT-organisationen har fungerat ett antal år inom ramen för den försöksverksamhet som varit under ett antal år. Användare av IT-organisationens tjänster har vant sig successivt vid de förändringar som skett inom ramen för samarbetet. En förändring som väckt frågor under denna tid är etableringen av en gemensam sk help-desk. Genom denna har hjälp kunnat rekryteras till användare genom ett

Datum
2009-12-18

turordningssystem som tar hänsyn till angelägenhetsgraden. När systemet infördes upplevde några en försämrad service. Syftet med nyordningen har varit att dels ge möjlighet till IT-enheten att systematisera och effektivisera sitt arbete, dels att ge IT-stöd till användarna på ett rättvist sätt.

Genom etableringen av den gemensamma organisationen kommer det bli större möjligheter att utveckla effektiviteten till frömma för alla användare och alla verksamheter. En gemensam IT-organisation bedöms också vara nödvändig för att övriga samverkansorganisationer skall kunna etableras och utvecklas.

Sammantaget bedöms det inte vara nödvändigt med ytterligare utvärdering av funktionen före beslut.

Samverkan löner

Motivering: Utredning av ekonomiska konsekvenser

Se utredning ovan. Ekonomiska konsekvenser framgår också i utredningsmaterialet.

Samverkan ekonomi

Motivering: Otillräcklig information och utredning av ekonomiska konsekvenser

Se ovan.

Samverkan social myndighetsutövning

Motivering: Garantera att brukare inte ska behöva åka 15 mil till handläggare.

Som framhålls ovan kommer handläggare att besöka brukare i hemmen när bedömningar skall göras. Vidare kommer lokalkontor att finns i Älvdalen och i Särna. I de fall kommuninvånare vill besöka handläggarkontor kan detta alltså ske efter uppgjord tid vid lokalkontoren.

Motivering: Att få tillbaka alkoholtillsyn i samverkansprojektet

Alkoholhandläggningen togs ur projektet på grund av att Mora kommun vill sköta detta inom ramen för socialnämnden. För den sociala myndighetsnämnden har denna förändring ingen avgörande betydelse. Dimensionering mm påverkas endast marginellt av detta. I en framtid är det fullt möjligt att överföra alkoholhandläggningen till den gemensamma nämnden.

Datum
2009-12-18

Att alkoholhandläggningen inte förts till den gemensamma nämnden bedöms inte vara motiv för att inte inrätta en gemensam nämnd för social myndighetsutövning. Önskemålet från såväl Älvdalens som Orsas kommuner är att man inom överskådlig tid ska kunna föra över alkoholhandläggningen till den gemensamma nämnden i enlighet med yrkandet i motiveringen.

Sammanfattande reflektioner

Genom återremissen har tillfälle getts att utveckla synpunkter på samverkansprojekten i dels redan gjorda utredningar, dels i de utredningar som redovisas ovan. Vid en total genomgång enligt ovan framgår nödvändigheten av samverkan allt klarare. Motivet för samverkansprojekten är att effektivisera verksamheterna, d v s att minimera kostnader och maximera kvaliteten samt att underlätta rekrytering till tjänster i framtiden.

Av utredningarna framgår klart att de tre kommunerna var och en är för små för att kunna upprätthålla högkvalitativ verksamhet och även att kunna utveckla verksamheterna när kraven ökar successivt. Anledningen till detta är dels kostnaderna för att upprätthålla specialfunktioner, dels verksamheternas omfattning. Ett arbetsmoment som förekommer sällan i en liten kommun kan svårligen göras med samma kvalitet som när det i samverkan får en frekvens som garanterar att kunskaper upprätthålls och utvecklas.

När de nu utredda samverkansområdena är klara att etablera i kommunernas organisationer är det viktigt att arbetet med att finna nya samverkansområden fortsätter. Ovanstående utredningar pekar entydigt på att detta är den möjlighet som små kommuner har för att upprätthålla bra verksamheter till invånarnas fromma.